



## Oegstgeest: toekomstgericht!

*Coalitie-akkoord Progressief Oegstgeest en VVD 2010 - 2014*

**De toekomst is onzeker, nu meer dan ooit; de wereld is op zoek naar een nieuw evenwicht, Europa worstelt met monetaire problemen en de Rijksoverheid moet bezuinigen. De heroverwegingsvoorstellen van het Rijk zullen zeker hun impact hebben op regionaal en Oegstgeester bestuur, zowel inhoudelijk als financieel. De fracties van PrO en VVD vinden het een uitdaging om ondanks de sterk terugvallende inkomsten van het rijk, met een meerjarig sluitende begroting te zorgen voor een krachtig gemeentebestuur. Een gemeentebestuur dat zich als 'eerste overheid' bewust is van zijn verantwoordelijkheid in de samenleving, zowel lokaal als regionaal, en dat zich wil inzetten voor een duurzame toekomst en het bevorderen van de sociale samenhang in ons dorp.**

### ***Toekomstvisie***

Oegstgeest is een kwaliteitsgemeente die meer biedt dan prettig wonen alleen. Met een diverse en gemiddeld hoogopgeleide en welvarende bevolking heeft Oegstgeest een sociaal gezicht en een creatief en ondernemend klimaat, met oog voor detail en duurzaamheid. Met een lokale overheid die zich opstelt als partner, zowel binnen als buiten de gemeentegrenzen. Die kwaliteitsgemeente willen we ook in de toekomst blijven.

Het College start met de formulering van een toekomstvisie. Hiermee voorkomen wij dat de daling in de uitkering van het Rijk het gewenste kwaliteitsniveau aantast door snelle ondoordachte bezuinigingsvoorstellen. Door deze werkwijze zorgen we dat het resultaat voor de inwoners voorop blijft staan in de financiële keuzes die wij zullen moeten maken.

Het College start daarom direct na het schrijven van het collegeprogramma met het voorbereiden van een visie waar Oegstgeest in 2020 voor wil staan. De basis voor deze toekomstvisie is gelegen in de in 2009 vastgestelde bestuurskrachtmeting en dit coalitie-akkoord.

*Concrete aspecten van de toekomstvisie zijn:*

- Het ontwikkelen van de toekomstvisie wordt breed en interactief opgepakt.
- De toekomstvisie wordt integraal, met aandacht voor zowel de sociale, economische en ruimtelijke toekomst en de duurzame en creatieve dimensie als de financiële ruimte en bestuurlijke vereisten.
- Het belang dat in de toekomstvisie op Oegstgeest aan deze dimensies wordt gegeven zal de basis vormen voor financiële heroverwegingsvoorstellen die het College in het voorjaar van 2011 in de kadernota aan de Raad zal voorleggen.



- De toekomstvisie geeft ook aan welke rol bestuur, ambtelijk apparaat en samenwerkingsverbanden spelen. Personeelsbeleid maakt hiervan deel uit. Voorop staat dat de eigen organisatie beschikt over de competenties die nodig zijn om de rol te vervullen die conform de toekomstvisie wenselijk is.

## ***Daadkrachtig bestuur***

Het verstandig omgaan met de externe ontwikkelingen die op ons afkomen vraagt om een gemeentebestuur dat staat, en dat zowel opgelegde taken als eigen beleid en procedures goed op orde heeft. Inwoners moeten kunnen rekenen op hun gemeente.

De coalitie wil conform de resultaten van de in 2009 gehouden bestuurskrachtmeting het bestuur verder versterken, de kwetsbaarheid van de organisatie verder verminderen en zodoende de consequenties van de afnemende rijksinkomsten zoveel mogelijk beperken. Hierbij past een daadkrachtig College met een open bestuurscultuur. Het College zal actief verbindingen leggen en op transparante wijze verantwoording afleggen aan de gemeenteraad en aan de inwoners. Ook buiten de gemeentegrenzen werkt de gemeente goed samen om de belangen van de inwoners optimaal te dienen.

Om de kwaliteit van de besluitvorming te verbeteren hanteert het College een duidelijke planning en rubricering in de informatievoorziening aan de Raad. De Raad vergadert en besluit daardoor efficiënt en effectief. De voorgeschiedenis en inbedding in overig beleid hebben hierbij speciale aandacht.

### ***Samen met inwoners***

De gemeente is niet alleen vóór, maar ook ván de inwoners. Dit komt tot uitdrukking in de verschillende commissies die het College gevraagd en ongevraagd adviseren en in de informatievoorziening aan, en het overleg dat wordt gevoerd met, belanghebbenden. Omdat niet alle belangen georganiseerd en vertegenwoordigd worden, besteedt het gemeentebestuur ook veel aandacht aan de informatievoorziening naar individuele inwoners. Iedere inwoner krijgt hiermee de kans om op de hoogte te blijven van actuele onderwerpen en de mogelijkheden om hierop invloed uit te oefenen. Behalve op goede informatie moet de burger kunnen rekenen op zorgvuldige hantering van procedures.

### ***Samen in de regio***

Ook buiten de gemeentegrenzen werkt de gemeente goed samen met zowel publieke als private partijen. We zijn ervan overtuigd dat wij door een goede samenwerking in de regio onze inwoners een dienst bewijzen. Dat geldt zowel voor beleidsmatige afstemming en belangenbehartiging in bijvoorbeeld het samenwerkingsverband Holland Rijnland. Het is ook van toepassing op kostenbesparing en kwaliteitsverbetering door samenwerking op uitvoerende taken als gezamenlijke inkoop, al dan niet in een *Shared Service Center (SSC)*. Hoewel samenwerken soms ook tot inschikken zal leiden, zorgen we ervoor dat we de regie in handen houden, zowel inhoudelijk als financieel. Waar mogelijk willen we leren van anderen. Waar we zelf goed presteren, zijn we bereid onze kennis en kunde met omliggende gemeenten te delen.



### ***Werk in uitvoering; organisatie intern en/of extern***

In de komende raadsperiode moeten we bezuinigen, terwijl er tegelijkertijd meer taken en verantwoordelijkheden op de gemeentelijke overheid afkomen. In een vergelijkend onderzoek kwam Oegstgeest onlangs nog naar voren als één van de best georganiseerde gemeenten van de regio. Wij streven ernaar dit te blijven en zelfs nog beter te presteren. De coalitie is zich bewust van het belang van de ambtelijke organisatie voor het bestuur. Om ook in de toekomst een bestuurskrachtige gemeente te zijn, heeft naast effectiviteit ook de draagkracht van de organisatie onze aandacht. Wij vragen het College daarom te zorgen voor effectief personeelsbeleid, dat gericht is op verdere verbetering van resultaat en efficiëntie met blijvende arbeidstevredenheid.

Ons uitgangspunt daarbij is dat het gemeentelijk bestuur altijd verantwoordelijkheid draagt voor alle gemeentelijke prestaties, maar dat de uitvoering op diverse manieren vorm kan krijgen. De keuze voor de vorm van uitvoering is afhankelijk van de kwaliteit en efficiëntie die kan worden geboden. Een uitvoerende organisatie moet flexibel zijn en maatwerk kunnen leveren. Belangrijke voorwaarde is dat kan worden ingespeeld op lokale wensen en omstandigheden.

*Concrete stappen in de aankomende collegeperiode zijn onder meer:*

- Om regeldruk te verminderen wordt het doorlichten van regels en verordeningen voortgezet. Onnodige regels worden geschrapt. De doelstelling 'vermindering regeldruk' is leidend bij het opstellen van nieuwe regels en verordeningen.
- Er wordt meer aandacht besteed aan het zorgvuldig hanteren van passende procedures, in zowel de interne organisatie als de communicatie.
- De gemeentelijke website wordt naast informatiebron nog meer een loket, archief en wegwijzer. Daarnaast kan en moet de website gebruikt worden als beleidsinstrument, onder andere voor het betrekken van mensen bij beleidsvoorbereiding.
- Al het beleid wordt tenminste eens in de vier jaar geëvalueerd en geactualiseerd. Tussentijds informeert het College de Raad over actuele ontwikkelingen en eventueel gewenste ingrepen als gevolg daarvan.
- Wij gebruiken normen voor de dienstverlening en dragen deze uit. We optimaliseren processen en procedures ten behoeve van de kwaliteit, de transparantie en de efficiëntie.
- Om bestaande werkwijzen waar nodig te verbeteren gebruiken we zowel ervaringen, tips en suggesties uit Oegstgeest en van buiten.
- Regionaal beleid is ook beleid van Oegstgeest. Dit komt tot uitdrukking in besluitvorming en communicatie.
- In 2013 laten we een nieuwe bestuurskrachtmeting uitvoeren om de effecten van onze inspanningen te meten.



## ***Duurzame leefomgeving***

Oegstgeest is in meerdere opzichten een bijzondere gemeente. We hebben genoeg om trots op te zijn. Veel inwoners zijn actief bezig met cultuur, natuur, vrijwilligerswerk en ontwikkelingswerk. Behalve door een relatief omvangrijke zorgsector als werkgever kenmerkt Oegstgeest zich door een groot aantal zelfstandigen zonder personeel. Welzijn, zorg, werk, inkomen en duurzaamheid vormen de sociale pijlers van de Oegstgeester samenleving en verdienen daarom de komende jaren voldoende inzet van middelen. Ook wil de coalitie zich graag inspannen voor het verder versterken van de prettige woonomgeving. Waar herstructurering te verwachten is, presenteert het College een gemeentelijke visie, waarmee ontwikkeling in de gewenste richting gestimuleerd wordt. Omdat voldoende openbare ruimte van groot belang is voor een aangenaam leef- en werkklimaat is de fysieke ruimte voor nieuwe ontwikkelingen uiterst beperkt.

Een aangenaam leefklimaat is afhankelijk van meer dan alleen een aangename leefomgeving en een goed voorzieningenaanbod. De coalitie ziet voor het gemeentebestuur een rol weggelegd die verder gaat dan het zorgen voor goede regels, ruimteverdeling en voorzieningen voor de eigen inwoners. De recente opeenstapeling van omvangrijke wereldwijde crises dreigen ook in Oegstgeest het zo gewaardeerde gevoel van veiligheid, vertrouwen en zekerheid aan te tasten. Juist nú willen we de betrouwbare overheid blijven bieden, waar mensen hun vertrouwen in kunnen stellen. Wij willen niet alleen afwachten wat er op nationaal of internationaal niveau gebeurt en gedaan wordt, maar op lokaal niveau actief bijdragen aan de oplossing van problemen waar we ons mee geconfronteerd zien. Dat betekent dat we investeren in voorzieningen en activiteiten die bijdragen aan sociale cohesie, rechtvaardigheid en duurzaamheid. Graag betrekken we daarbij zoveel mogelijk inwoners en ondernemers.

### ***Duurzaamheid***

Nu Oegstgeest al enkele jaren millenniumgemeente is, willen we vaart maken met het beter ontwikkelen van ons duurzaamheidsbeleid, d.w.z. beleid ten aanzien van mens, omgeving en de lokale economie. Dit wordt, behalve in het duurzaamheidsbeleid, zichtbaar in alle beleid. In het nieuwe economische beleid krijgt maatschappelijk verantwoord ondernemen speciale aandacht. Het belang van educatie, natuur en milieu krijgt een nadrukkelijker rol in het lokale groenbeleid. Om een ieder bij de samenleving te betrekken levert de gemeente per wijk maatwerk. In een veilige, schone wijk wordt de burger gestimuleerd om eigen verantwoordelijkheid te nemen. Zo werken we samen aan een prettige leefomgeving.

### ***Voorzieningen***

We willen dat voorzieningen voor iedereen bereikbaar zijn. Speciale aandacht is daarom gevestigd op het wegnemen van fysieke, sociale en/of financiële belemmeringen. De afgelopen periode is op het terrein van zorg, welzijn, sociale zaken, sport en cultuur een belangrijke verbeterslag gemaakt. Het niveau van de voorzieningen moet de komende jaren gelijk blijven. Verdere verbetering blijft mogelijk. Het gemeentebestuur moet de vinger aan de pols houden, zowel om op behoeften te kunnen blijven inspelen als om de effecten van ons beleid te monitoren. Eventuele wijzigingen in Rijksbeleid worden zo opgevangen dat de kwaliteit van deze voorzieningen er niet onder lijdt. Als het gaat om mensen die gebruik maken van WMO-voorzieningen, zoals de thuiszorg, is de tevredenheid van de gebruiker maatgevend. De gemeente zorgt voor een duidelijke klachtenregistratie.



### *Ruimtelijke ontwikkelingen*

De ruimte in Oegstgeest is beperkt en de behoefte aan ruimte voor wonen, werken, verplaatsen en recreëren onverminderd groot. Daardoor zullen wij binnen de financiële mogelijkheden steeds keuzes moeten maken op basis van een afweging van de ruimte voor recreatie, natuur, wonen, werken, welzijn en veiligheid. Om het belang van de openbare ruimte en het groen voor het leefklimaat goed te waarborgen wordt zo spoedig mogelijk gestart met nieuw groenbeleid. Ten aanzien van herstructureringsprojecten neemt het College een pro-actieve houding aan en komt in voorkomende gevallen tijdig met een eigen visie om ontwikkelingen in de gewenste richting te stimuleren.

### *Verkeer en vervoer*

Voor verkeer- en vervoersbeleid kunnen en willen we niet om de regio heen. Als buurgemeente van de gemeenten Leiden, Katwijk en Teylingen hebben we niet alleen te maken met de vervoersbewegingen van onze eigen inwoners en ondernemers. Daarbij is de bereikbaarheid van de regio buiten onze eigen gemeentegrenzen ook van belang voor onze inwoners. Oegstgeest mengt zich daarom actief in de regionale overleggen over het regionale verkeer- en vervoersbeleid. Binnen de gemeentegrenzen gaat specifieke aandacht uit naar verkeersveiligheid, bereikbaarheid van culturele voorzieningen voor ouderen en minder validen en de ontsluiting van nieuwe woongebieden. Dit alles krijgt een plaats in het geactualiseerde verkeer- en vervoerbeleid.

### *Water*

In overleg met het Hoogheemraadschap van Rijnland zetten we in op de verdere aanpak van de wateroverlast, in het verlengde van de afspraken die reeds zijn gemaakt.

### *Concrete stappen die aankomende collegeperiode onder meer worden gezet:*

- Alle bestemmingsplannen, ouder dan tien jaar, worden voortvarend geactualiseerd, uiteraard voorafgegaan door een wijkgesprek.
- De belangrijkste ruimtelijke ontwikkeling van Oegstgeest voor de komende jaren is Nieuw-Rhijngeest. Het economisch tij zit ons in deze ontwikkeling niet mee. Om financiële risico's te verminderen en een woonomgeving van kwaliteit te waarborgen gaan we deze wijk in publiek-private samenwerking verder ontwikkelen. De herstructurering van Buitenlust, gelegen ten noorden van Nieuw-Rhijngeest vindt zoveel mogelijk in samenhang met de ontwikkeling van Nieuw-Rhijngeest plaats. Poelgeest wordt volgens planning afgebouwd. De resultaten van het onderzoek naar de wenselijkheid en mogelijkheid van een Holle Mareroute in Poelgeest - dat naar aanleiding van het burgerinitiatief is gedaan - wordt zo spoedig mogelijk door het College voorzien van een advies aan de Raad.
- Voor Haaswijk/Morsebel komt in 2010 een voorstel over het nader beoordelen van de staat van de fysieke omgeving en de rol van inwoners hierin. Na dit pilotproject wordt beoordeeld of het beleid voor onderhoud gemeentebreed moet worden aangepast. De ecologische en recreatieve functie van de Noordoever van het Oegstgeester kanaal wordt verbeterd. Na afronding van de juridische procedures wordt zo spoedig mogelijk met de bebouwing op de plek van het huidige 't Groot Proffijt gestart, waarna de herinrichting van het Boerhaaveplein gerealiseerd kan worden.



- Het voormalig MEOB-terrein wordt in principe aangekocht en ingericht als duurzaam bedrijventerrein met een bedrijfsverzamelgebouw en een groene buffer tussen bedrijventerrein en woonwijk.
- De verhuizing van ASC naar de Overveerpolder en de bebouwing van het huidige terrein wordt verder gefaciliteerd.
- De voorbereidingen voor een energiezuinig zwembad worden conform planning voortgezet.
- De voortgang in de vernieuwing van Hofwijck wordt actief gevolgd.
- In overleg met ondernemers worden ten minste twee AED's (defibrillators) op centrale plaatsen in Oegstgeest opgehangen.
- Multifunctioneel gebruik van openbare ruimtes (bijvoorbeeld scholen) wordt maximaal gestimuleerd, conform het reeds bestaande brede schoolbeleid.
- De gemeente zal met betrekking tot de verdere ontwikkeling van Schiphol - en dan met name de tweede Kaagbaan - alert en pro-actief optreden, waar mogelijk met andere partners, ter behartiging van de belangen van de inwoners van Oegstgeest. Deze bestuurlijke inspanning wordt ondersteund door een goed functionerend netwerk van meetpunten.
- De gemeente stimuleert levensloopbestendig en duurzaam bouwen. De gemeente geeft zelf het goede voorbeeld door bij elk bouwproject de DUBO+ eisen te hanteren.
- De gemeente Oegstgeest stelt de komende periode elk jaar één van de millenniumdoelen centraal en stimuleert organisaties binnen de gemeentegrenzen om hier aandacht aan te besteden.

## ***Gedegen en Bewust***

Vooruitlopend op de toekomstvisie zorgt het College dat ook de meerjarenbegroting voor 2011 en verdere jaren sluitend is. Om de verminderde rijksinkomsten te verwerken, zijn maatregelen onontkoombaar. Desalniettemin mag deze begroting geen blokkade opwerpen voor de keuzes die uit de toekomstvisie voortvloeien. Behalve ons eigen beleid en onze eigen organisatie willen wij nadrukkelijk ook de mogelijkheden betrekken van organisaties waarin wij met anderen samenwerken.

Door slimme keuzes te maken zetten we ons er voor in de inwoners zo min mogelijk te belasten. Zo zullen wij ons tot het uiterste inzetten om zowel het voorzieningenniveau, de inspanningen voor duurzaamheid, de bestuurskracht als de OZB te ontzien. Dit doen we door onder andere de inkomsten te verhogen door precario te heffen op kabels en leidingen. Ook kijken we naar de mogelijkheden om meer kosten te verhalen op de gebruiker. Uiteraard zullen we er te allen tijde naar streven de risico's zo goed mogelijk te beheersen.



De Programbegroting 2011-2014 wordt gepresenteerd met herziene prestatie-indicatoren. We streven ernaar om in 2012 ook voor de gemeenschappelijke regelingen prestatie-indicatoren te hebben. Het totaal van de prestatie-indicatoren geeft een volledig en betrouwbaar beeld van de doelstellingen van de Raad. Daarbij wordt niet alleen gelet op de individuele prestaties, maar juist ook op de samenhang in het beleid. Hiermee wordt voorkomen dat gerapporteerd wordt over resultaten die geen inzicht geven in de beoogde doelstellingen van de Raad.

Hoewel de toekomstvisie leidend is voor de verdere versterking van het bestuur en het optimaal opvangen van de verminderde inkomsten in de Programbegroting 2012-2015 menen we niet te ontkomen aan een financiële oriëntatie in dit akkoord. Bij de bespreking van de financiële vooruitzichten is het advies over de toekomstverwachting van de Rijkswerkgroep Kalden als uitgangspunt genomen.

*We hanteren de volgende uitgangspunten:*

- De OZB mag geen sluitpost van de begroting zijn, maar de gemiddelde inkomsten uit OZB per woning kunnen ook niet dalen. Als door daling van de woningprijzen het tarief onverhoopt verhoogd moet worden, zal het rekentarief (het tarief dat het Rijk hanteert als redelijk) gelden als plafond.
- De opbrengsten van de vervreemde Nuon-aandelen worden zodanig duurzaam aangewend dat zij meerjarig bijdragen aan de gemeentebegroting.
- Er wordt onderzocht of het profijtbeginsel breder kan worden toegepast zonder dat de bereikbaarheid van voorzieningen ongewenst wordt aangetast.
- De uitgaven voor 2011 blijven op het niveau 2010; er is geen ruimte voor stijging.
- Zoals het Rijk met de storting in het gemeentefonds het principe trap op/ trap af hanteerde, hanteren wij dit uitgangspunt voor uitvoerende partijen en verbonden partijen: zij moeten net zoveel bezuinigen als de gemeente zelf.
- Besturen is inspelen op ontwikkelingen. Er zal altijd ruimte moeten zijn voor nieuw beleid.
- Het inzicht in de risico's, met name van grote projecten, wordt vergroot.

Voorts rekenen we erop dat het College haar eigen voorstellen in lijn met dit akkoord doet en we vertrouwen op een ontvankelijke houding ten opzichte van voorstellen van de zijde van de Raad.

Namens de fracties van PrO en VVD,

T.I.M. van Tongeren  
(Progressief Oegstgeest)

M.S.C.M. Teeuwen  
(VVD)