



**PvdA** dicht bij mensen  
Rijnwoude mooi, schoon en sociaal



# ***RIJNWOUDE KRIJGT NIEUWE ENERGIE***



**Bestuursakkoord Rijnwoude  
2010-2014**

## **Inhoud :**

### Voorwoord

1. Financieel beleid
2. Transparant openbaar bestuur
3. Verkeer en vervoer
4. Bouwen en Wonen
5. Recreatie en toerisme
6. Duurzaamheid en milieu
7. Welzijn en volksgezondheid
8. Economie
9. Openbare orde, veiligheid, handhaving
10. Bestuurlijke toekomst Rijnwoude

## **Voorwoord**

Rijnwoude staat aan het begin van een nieuwe periode. De uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen op 3 maart 2010 geeft D66, VVD en PvdA de mogelijkheid een coalitie te vormen. Deze drie partijen hebben samen dit bestuursakkoord opgesteld.

Onze speerpunten voor deze raadsperiode zijn:

- Burgerparticipatie en transparant bestuur;
- Duurzaamheid, in het bijzonder energiebesparing;
- Beschermen van het open landschap en het eigen karakter van de kernen;
- Bezuinigingen doorvoeren waarbij de kwaliteit van zorg, sociale voorzieningen, onderwijs en onderhoud van de buitenruimte zoveel mogelijk wordt gehandhaafd;
- De focus richt zich op het wegnemen van financiële risico's als gevolg van een actief grondbeleid in een veranderende markt.

Voor nieuw beleid zal er weinig geld zijn maar wij richten ons op duurzamer bouwen, energiebesparing, ook voor bestaande bouw en de gemeentelijke organisatie, en de mogelijkheden van alternatieve energieopwekking.

Door de rijksbezuinigingen gaan wij minder ontvangen uit het Gemeentefonds. Dat dwingt ons tot een extra bezuiniging van circa 1,2 miljoen euro.

Burgers willen wij intensiever betrekken bij de plannen, waarbij we ook omzien naar andere vergadermethoden om daar beter inhoud aan te geven. Essentieel voor het welslagen van het gemeentebestuur de komende jaren is een open en efficiënte communicatie tussen de raad en het college, zodat de raad tijdig op de hoogte is van belangrijke ontwikkelingen en daarop zijn besluitvorming kan baseren.

Wij hechten erg aan het onderlinge vertrouwen tussen de leden van het college en de coalitiefracties. Dat vertrouwen is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat het geheel van de coalitie meer is dan de som der delen. Daarnaast zien wij het belang in van een respectvolle collegiale samenwerking met alle partijen in de gemeenteraad, met oog voor ieders rol in het lokale bestuur van onze mooie gemeente Rijnwoude.

## 1. Financieel beleid

De gemeente Rijnwoude krijgt de komende jaren te maken met financiële tegenvallers. De Rijksoverheid gaat miljarden bezuinigen. Dat betekent een fors lagere uitkering uit het Gemeentefonds, voor Rijnwoude geschat op 1,2 miljoen euro. Ook dienen we rekening te houden met een stagnerende woningmarkt, wat negatieve gevolgen kan hebben voor de resultaten uit onze grondexploitaties.

We willen de noodzakelijke bezuinigingen realiseren door het bijstellen van de gemeentelijke ambities en door het aanpassen van het beleid. Het motto is soberheid en realisme. Wij zoeken naar oplossingen om de aantrekkelijkheid en vitaliteit zowel van onze dorpskernen als van het groene buitengebied te behouden en te verbeteren.

Ombuigingen hebben prioriteit boven nieuw beleid, nieuw voor oud, maar energiebeperking en alternatieve energieopwekking introduceren we als nieuwe essentiële beleidsdoelen. We zetten in op doelmatigere werkprocessen van de gemeentelijke organisatie en het minder en doelmatiger uitbesteden van werk aan derden. Lastenverhoging (OZB) gaan wij tot een minimum beperken maar sluiten we niet uit als laatste middel.

De korting van 5% op de kosten van de organisatie die we van de intergemeentelijke samenwerkingsorganen vragen leggen we ook onze eigen organisatie op. Een gedeelte van de bezuinigingen wordt geïnvesteerd in her- en bijscholing van het gemeentelijk apparaat. Een gezonde eigen organisatie heeft prioriteit. Ons doel is bezinning op kerntaken met als afweging: zelf doen, samen met buurgemeenten of verzelfstandigen.

We bezuinigen niet op de kwaliteit van zorg, onderwijs en sociaal beleid; wel gaan we de kosten van de organisatie kritisch bekijken. We handhaven de investeringen in het onderhoud van de openbare ruimte.

Wij vragen het college binnen 40 dagen de raad bezuinigingsvoorstellen voor te leggen. Uitgangspunt is een sluitende meerjarenbegroting. Bezuinigen door keuzes te maken heeft de voorkeur boven de kaasschaafmethode. Op basis van de bezuinigingsvoorstellen organiseren we een raadsbrede discussie waarin een kerntakendiscussie gevoerd kan worden en de raad zijn prioriteiten kan stellen. Daarbij is het van belang de vrije beleidsruimte zichtbaar te maken en in een zo open mogelijke dialoog bezuinigingen na te streven (toekomstgericht, lange termijn en vernieuwend). Aandacht voor risicomangement, analyse en beheersingsmaatregelen vormen een continu proces.

Het inzetten van de NUON-miljoenen als antwoord op bezuinigingen is niet de oplossing. Elke uitgegeven euro daarvan leidt tot renteverlies en dus verminderde inkomsten, die weer elders (bezuinigingen en/of lastenverhoging) gevonden moeten worden. Van inzet van de NUON-miljoenen kan alleen sprake zijn als deze worden gebruikt voor de aflossing van leningen of het vermijden van nieuwe leningen. Omdat er dan minder rente over schulden betaald hoeft te worden, helpt het alleen op die manier de begroting in balans te houden.

## 2. Transparant openbaar bestuur

De gemeenteraad bepaalt het beleid en stuurt op hoofdlijnen. Het college neemt, bijgestaan door de ambtelijke organisatie, initiatieven tot besluitvorming en legt die aan de raad voor. Uitgangspunt is daarbij dat de voorstellen, die het college voorlegt, inzicht bieden in kosten en mogelijke alternatieven. Er is een heldere en open communicatie tussen college en raad:

de raad stelt de kaders vast en het college houdt de raad op de hoogte van belangrijke ontwikkelingen. Besloten vergaderingen houden we alleen als het ècht niet anders kan. We gaan naar een compacter format voor raadsstukken en zorgen voor een betere ontsluiting van raadsinformatie voor burgers en bestuur.

We overwegen een andere manier van vergaderen die recht doet aan meer transparantie van het lokaal openbaar bestuur richting de burgers. Het doel dat we daarmee nastreven is om burgers proactief bij de besluitvorming te betrekken, bijvoorbeeld door middel van themagerichte hoorzittingen of rondetafelconferenties. Burgerparticipatie moet het vertrouwen in de lokale democratie versterken.

We nodigen burgers, bedrijven en organisaties zoals de Senioren Advies Raad (SAR) daarom uit mee te denken en te praten over plannen die hun aangaan, vooral op het gebied van ruimtelijke ordening. Initiatieven vanuit de samenleving worden toegejuicht en nemen we serieus. Vanzelfsprekend wordt ook veel aandacht besteed aan tijdige terugkoppeling.

We vragen het college de raad binnen 40 dagen voor de risicodragende en slepende dossiers een inventarisatie van de majeure politieke en financiële risico's voor te leggen. We brengen de belanghebbenden in kaart en waar mogelijk treden we met hen in overleg om de problemen op te lossen.

De aansturing van regionale samenwerkingsverbanden (Holland Rijnland en andere gemeenschappelijke regelingen) zal op een effectieve, gestructureerde en politiek controleerbare manier plaatsvinden. Hiertoe zal het college een voorstel aan de raad voorleggen onder andere met aandacht voor het tijdig organiseren van gemeentelijke besluitvorming als inbreng voor de besluitvorming in het samenwerkingsverband.

## 3. Verkeer en vervoer

De volgende dossiers krijgen van ons veel aandacht:

- Máximabrug met aansluitingen;
- Tunnel in Hazerswoude-Dorp;
- RijnGouwelijn;
- Hondsdijk-Dorpsstraat-Hoogewaard;
- Groenendijk.

Wij zijn een groot voorstander van de Máximabrug, in het besef dat de financiering hiervoor slechts zeer beperkt op de gemeente kan rusten. Voor de realisatie zal, gezamenlijk met Alphen aan den Rijn en de provincie, een realistische ruimtelijke en financiële planning worden gemaakt.

Samen met de Greenportpartners zetten wij bij de provincie maximaal in op de realisering van de tunnel in Hazerswoude-Dorp. We beoordelen de concrete uitwerking op ruimtelijke en

functionele kwaliteit en leggen het accent op het benutten van bestaande wegen boven het aanleggen van nieuwe. Het doortrekken van de westelijke randweg over het grondgebied van Rijnwoude en de aanleg van een nieuwe verbindingsweg tussen Middelweg en Provincialeweg wijzen wij af.

We horen kritische geluiden over nut, noodzaak en haalbaarheid van de RijnGouwelijn. Wij blijven niet doof voor die kritische geluiden maar houden het voorlopig op de tussen gemeenten en provincie vastgelegde afspraken. Vervoersvormen als de Rijnstreekhopper worden binnen de financiële mogelijkheden versterkt.

Wat betreft de Groenendijk en Koudekerk aan den Rijn gaan we samen met de betrokken burgers (zoals verenigd in Comité Groenendijk en Klankbordgroep HDH) een praktische oplossing zoeken voor de verkeersproblemen en de verkeersveiligheid.

#### **4. Duurzaam bouwen en wonen**

De ruimtelijke kwaliteit, zorg voor de natuur, het voldoen aan architectonische, stedenbouw- en landschapskundige eisen staan centraal bij de ontwikkeling of beoordeling van plannen.

De uitvoering van woningbouwprojecten moet afgestemd worden op veranderende marktomstandigheden en onze eigen fysieke en financiële capaciteiten. Het is dus geboden prioriteiten te stellen en de woningbouwprojecten te faseren. Uitgangspunt is een woningbouwproject in elke kern om doelgroepen te kunnen faciliteren en voorzieningen in stand te houden.

Energiebeperking heeft prioriteit. Rijnwoude zet in op energieneutraal en leeftijdbestendig bouwen in samenwerking met marktpartijen. De gemeente zorgt voor voorlichting over energiezuinig wonen en werken: daarvoor richten we een loket in voor voorlichting aan burgers en bedrijven. Binnen de beleidskaders voor duurzaam bouwen kiezen we voor een hoger niveau.

De Gemeentelijke Integrale Grondexploitaties (GIG) houden we regelmatig tegen het licht zodat we zicht hebben op de financiële consequenties. Het college legt binnen 40 dagen een (her)prioritering van bouwprojecten aan de raad voor. Projecten direct bij de kernen hebben daarbij de voorkeur, evenals projecten die al in een gevorderd stadium verkeren. Wij denken daarbij aan de Zuidrand van Benthuizen (BSC-terrein), Weidelanden fase 1, en Rijnpark fase 1. Aan het project Oostvaartpark willen we - met belanghebbenden - een nieuwe impuls geven om realisatie binnen aanvaardbare financiële grenzen mogelijk te maken.

In lijn met het sobere financiële beleid en om financiële risico's te vermijden zien wij af van het voeren van een actieve grondpolitiek. Wel willen wij op korte termijn met betrokken ontwikkelaars tot een gezamenlijk bouwperspectief komen. Voor complexe bouw- en infrastructurele projecten streven wij naar aansluiting bij ervaren ontwikkelingsbedrijven van andere gemeenten of de provincie.

Monumentale panden en dorpsgezichten gaan wij beter beschermen. Ons baserend op het overzicht van de ingestelde werkgroep stellen we een lijst vast van potentiële gemeentelijke monumenten en van enkele beschermwaardige dorpsgezichten. Dit doen wij in samenspraak met de eigenaren. Na aanwijzing geldt voor deze gemeentelijke monumenten en beschermde dorpsgezichten een strenger ruimtelijk regime. We overwegen om een subsidiemogelijkheid te bieden voor instandhouding of onderhoud, in de vorm van een

eenmalige bijdrage ten laste van het Volkshuisvestingsfonds. Een jaarlijks maximum hiervoor stellen we in de begroting vast.

De prioritering en fasering van de projecten in de Oude Rijnzone werken we uit met de partners in het kader van de daartoe ingestelde gemeenschappelijke regeling. We achten ons hierbij gehouden aan de Transformatievisie en de Samenwerkingsovereenkomst maar benutten de mogelijkheden die daarin worden geboden, waarbij we aantekenen dat de raad de vestiging van hoge milieucategorie (HMC) bedrijven in een wellicht in te richten bedrijventerrein Barrepolder heeft afgewezen.

We zijn zeer terughoudend met inbreiding in de kernen en willen het nog aanwezige groen beschermen en verbeteren. We maken een inventarisatie van welke inbreiding nu nog gerealiseerd kan worden conform de vigerende bestemmingsplannen.

Bij kleinere woningbouwprojecten wordt, indien ruimtelijk verantwoord, een mix van woningprijsklassen gerealiseerd. We zetten ook in op het verhogen van het percentage woningen dat burgers en groepen burgers met hun architect in de vorm van particulier opdrachtgeverschap tot stand brengen.

## **5. Recreatie en toerisme**

Dit college staat open voor initiatieven uit het veld voor dagrecreatie en toerisme. Recreatie en toerisme moeten passend zijn bij het agrarisch karakter van de kernen in onze gemeente, de schaal en ligging in het Groene Hart. Rustige vormen van recreatie genieten daarom de voorkeur.

Voorstellen voor deelname aan een Floriade wijzen wij van de hand vanwege het hoge financiële risico.

## **6. Duurzaamheid en milieu**

De titel van dit akkoord is: 'Rijnwoude krijgt nieuwe energie' en wij doen dat met een goede reden. Eén van de speerpunten van dit college is integraal inzetten op duurzaamheid. Rijnwoude als Groene Hart - gemeente kiest voor een groene toekomst. Investeren in een duurzame gemeente en zoveel mogelijk duurzaam inkopen van producten en diensten zien wij daarom als onze maatschappelijke plicht.

Sturen op duurzaamheid gebeurt ook door raadsvoorstellen standaard te voorzien van een paragraaf duurzaamheid. Op die manier besteden we meer aandacht aan de eigen verantwoordelijkheid die we als gemeente op het gebied van duurzaamheid hebben.

We maken een concreet energiebesparingplan voor de gemeente, inclusief de gemeentelijke gebouwen. Tevens besteden wij aandacht aan milieumaatregelen in de sierteeltsector. Jaarlijks voeren wij een specifiek milieuonderwerp op als gemeente om invulling aan te geven.

We handhaven in Rijnwoude de milieuvoorschriften, voldoen aan de milieukwaliteitseisen en sparen de natuur. We zijn ook terughoudend met het verlenen van ontheffingen geluidhinder. Het college rapporteert hierover in het milieujaarverslag.

Duurzaam beleid financieren we uit bestaande middelen. Om op de lange termijn op energiekosten te kunnen besparen, gaan we als gemeente nu investeren.

## **7. Welzijn en volksgezondheid**

Het gemeentelijk beleid moet er op gericht zijn samen met andere instellingen kwetsbare groepen in de samenleving te helpen.

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) wordt binnen de door de raad vastgestelde kaders uitgevoerd door de Intergemeentelijke Sociale Dienst Rijnstreek (ISDR). Bij de aanbesteding van diensten zal voor de Rijnwoudse vertegenwoordigers in het bestuur van de ISDR vooral de kwaliteit van de diensten zwaar wegen: bij de dagelijkse zorg voor gehandicapten en ouderen heeft kwaliteit en continuïteit een zwaarder gewicht dan de

daarvoor te betalen prijs. Verder zien zij toe op verbetering van de informatievoorziening en snelle afhandeling van aanvragen en klachten. Wij stellen een eigen Wmo-cliëntenraad in.

Vrijwilligers vormen het cement van de Rijnwoudse samenleving. Wij willen de vrijwilligersorganisaties blijven ondersteunen en we maken het hen gemakkelijker door de regelgeving rond subsidieverlening zoveel mogelijk te vereenvoudigen.

We betrekken vrijwilligerswerk of maatschappelijke dienstverlening bij re-integratietrajecten via de ISDR om isolement door armoede te voorkomen en om de kansen op de arbeidsmarkt te vergroten.

Onderwijs en cultuur zullen in economisch slechtere tijden onder druk komen te staan. Desondanks willen wij de brede school binnen de bestaande voorzieningen als netwerk verder vormgeven. Organisaties en initiatieven op het gebied van cultuur en cultuurparticipatie zoals de bibliotheken zullen wij binnen de mogelijkheden blijven ondersteunen.

De jeugd is de toekomst ook van Rijnwoude. Voor hen dient er een sluitende aanpak te zijn voor 0 tot 23 jaar. Consultatiebureaus, gezondheidszorg, jeugdzorg, brede school, sportverenigingen en jeugdcentra zijn instellingen die daarin allemaal hun eigen rol hebben, maar wij willen dat de gemeente op dit punt haar regierol serieus oppakt.

De mogelijkheden die de sociaal-economische wetgeving aan de gemeente biedt worden zorgvuldig toegepast vooral op het gebied van toeslagen, schuldhulpverlening en het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen. Ondanks mogelijke bezuinigingen willen we de financiële ruimte hiervoor handhaven.

Uit het GGD-rapport is gebleken dat alcoholmisbruik onder jongeren in Rijnwoude een probleem is. Daarom willen wij het alcoholmatigingsbeleid onder jongeren consequent doorvoeren. Dit betekent een verbod op alcoholgebruik door jongeren in de openbare ruimte, geen verruiming van bestaande openingstijden van cafés, het verbieden van alcohol bij jongeren ontmoetingsplaatsen, zo mogelijk sluiten van illegale zuipketen en meer gerichte sturing en informatie vanuit de gemeente. Ook de verkoopgrens van 16 jaar van alcohol in winkels en sportkantines moet worden gehandhaafd.

## 8. Economie en werkgelegenheid

We zien de Rijnwoudse ondernemers als partner voor de totstandkoming van het gemeentelijk economisch beleid voor de komende vier jaar. Het overleg met grote en kleine ondernemers zal worden geïntensiveerd. Ondernemers zullen in een vroeg stadium bij voor hen relevante ruimtelijke plannen worden betrokken. Het opknappen van de winkelcentra in de kernen wordt gefaciliteerd in overleg met de betrokken ondernemers, waarbij gemeentelijke sturing wordt ingezet als de voortgang stagneert.

De aanleg van nieuwe bedrijventerreinen steunen wij niet voordat bestaande bedrijventerreinen beter worden benut. Herstructurering van oude terreinen staat voorop. Pas als nut en noodzaak van vestiging - zowel van Rijnwoudse bedrijven als van bedrijven uit de regio - zijn aangetoond, zijn nieuwe bedrijventerreinen bespreekbaar en wordt capaciteit gestoken in voorbereiding van ruimtelijke plannen of aanleg. Dat geldt in het bijzonder voor het - in de Oude Rijnzone-planning - ingetekende bedrijventerrein Barrepolder. Wij houden vast aan het raadsbesluit daar geen HMC-bedrijven toe te staan. Voor een duurzaam en gezond ondernemersklimaat is het van belang dat bedrijven met passende en controleerbare milieuvergunningen in goede harmonie met hun omgeving

functioneren. Een actief handhavingsbeleid is hierbij strikt noodzakelijk. Bij duurzaam milieubeleid is het gedogen van een bepaalde situatie slechts tijdelijk mogelijk binnen de regels van de wet en met een gemotiveerd gedoogplan.

Re-integratie van werkzoekenden bij lokale bedrijven vinden wij van belang. Wij gaan dit stimuleren via de ISDR.

De Greenport (de sierteeltsector) is voor Rijnwoude van groot economisch belang. Wij geven de sierteelt de ruimte voor herstructurering en verantwoorde gebiedsuitbreiding waarbij het totale oppervlak dat voor sierteelt in de betrokken gemeenten is bestemd niet wordt uitgebreid. Aan het onttrekken van areaal van het sierteeltconcentratiegebied wordt niet meegewerkt teneinde de herstructurering te laten slagen. Tegelijkertijd houden we vast aan afspraken ter bescherming van het unieke veenweidegebied. Ook hier heeft herstructurering prioriteit boven aanleg van nieuwe gebieden. De samenwerking met de andere Greenport-gemeenten wordt voortgezet en waar nodig geïntensiveerd.

Als het PCT(pot- en containerteeltterrein) terrein wordt uitgebreid dan is de Middelweg aan de westzijde de grens. Het terrein wordt gerealiseerd met een hoge ruimtelijke kwaliteit. De kassen worden landschappelijk ingepast met groen. De ontsluiting vindt voornamelijk plaats richting A12 (via de westelijke randweg); en verder naar de N11 (via de Hoogeveenseweg, Provincialeweg en Gemeeneweg met een tunnel in Hazerswoude-Dorp). Op die manier verminderen we de verkeersoverlast in Hazerswoude-Dorp. Een verbindingsweg tussen de Middelweg en de Provinciale weg achten wij ongewenst.

## **9. Openbare orde, veiligheid, handhaving**

Handhaven moet prioriteit hebben boven gedogen. Er ligt een visie op integrale handhaving. Vanuit die visie dragen wij het college op elk half jaar aan de raad rapport uit te brengen over wat er bereikt is.

## **10. Bestuurlijke toekomst Rijnwoude**

Rijnwoude is geen eiland. In gesprekken met de provincie kiest Rijnwoude voor een open opstelling waarbij het belang van de gemeente en de inwoners voorop staat. Wij zijn vóór een proactieve benadering en zetten er op in om regionale ontwikkelingen, zoals de aanleg van de tunnel in Hazerswoude-Dorp of de Máximabrug mede naar onze inzichten te regelen. Daarnaast gaan we de samenwerking met buurgemeenten Boskoop (Greenport) en Alphen aan den Rijn (Oude Rijnzone) intensiveren en de samenwerkingsverbanden met deze twee gemeenten meer bundelen. Op die manier willen we ervoor waken dat regionale ontwikkelingen ons overkomen.

De komende raadsperiode gaat onze aandacht meer uit naar verbetering van de dienstverlening, naar toezicht en handhaving, naar her- en bijscholing van medewerkers en minder naar beleidsontwikkeling. Verder zetten wij – conform het raadsbesluit van oktober 2009 – ook in op het oplossen van de eind 2009 geconstateerde knelpunten op het gebied van de ontwikkeling en uitvoering van grote projecten en informatisering & automatisering. Ook moeten de gemeentelijke organisatie, de financiën en de ambities beter op elkaar zijn afgestemd. Wij vragen aan het college de raad jaarlijks met de voorjaarsnota over de voortgang daarvan te informeren.

Met een kundig en betrouwbaar bestuur en een goed functionerend ambtelijke organisatie moet Rijnwoude in staat zijn zichzelf te besturen. Wel of geen fusie is voor ons een open vraag waar het antwoord nu nog niet op te geven is. Een fusie is geen doel op zich, maar mogelijk een middel om onze doelen te bereiken. Blijkt duidelijk dat, op basis van concrete en overtuigende argumenten, een fusie gewenst is, dan gaan wij de discussie aan met de inwoners om zo tot besluitvorming te komen.

\*\*\*